

La pregunta de la semana

¿Por qué se firmó un TLC con Corea del Sur?

Después de más de tres años de negociaciones, Sergio Díaz-Granados, ministro de Comercio, y Bark Taeho, su similar surcoreano, firmaron el tratado de libre comercio (TLC) entre ambas naciones que, sobre el papel, tiene la

misión de aumentar 0,5% el Producto Interno Bruto (PIB) colombiano.

Se trata del primer acuerdo comercial con un mercado asiático, una de las regiones más dinámicas del mundo. "Este TLC nos brinda enormes venta-

jas en el sector agrícola, porque es el primero que firmamos con uno de los principales países compradores de alimentos", señala Carlos Ronderos, presidente del Consejo Económico Colombo-Coreano.

RAFAEL PARDO*



Un nuevo modelo de protección para la vejez

Hemos presentado a los colombianos un nuevo modelo de protección para la vejez. Una iniciativa que se aleja del aumento de edad y de semanas de cotización para obtener una pensión y que, por el contrario, fortalece al régimen de prima media y lo articula con el régimen de ahorro individual, sobre todo, que busca que todos los trabajadores, cuando lleguen a la vejez, cuenten con algún tipo de protección.

Esta propuesta nace de un profundo análisis del sistema pensional en Colombia, ha sido ampliamente estudiada y socializada con los representantes de los gremios y de los trabajadores del país, de quienes hemos recibido y tenido en cuenta sus observaciones; sin embargo, es hoy cuando mayor participación necesitamos de los distintos sectores de la sociedad.

El sistema general de pensiones colombiano adolece de tres grandes enfermedades: falta de cobertura, desigualdad y falta de garantías fiscales para evitar que quiebre. De los 22 millones de trabajadores que hay en el país, 7,7 millones cotizan o ahorran activamente y sólo 2 millones logran pensionarse. Es decir, nueve de cada diez trabajadores se quedan por el camino.

Hoy la sostenibilidad del sistema se basa en una falsa percepción, pues se debe a que son muy pocos colombianos los que logran pensionarse. Por eso nuestra propuesta es garantizar la sostenibilidad del sistema ampliando su cobertura.

Para eso planteamos mecanismos como la cotización retroactiva, con la cual los trabajadores que llegan a la edad de jubilación y no alcanzan a cumplir los requisitos de pensión puedan recibirla cotizando de forma retroactiva las semanas faltantes. Otra acción concreta es la incorporación de la pensión familiar, que permite que los ahorros de una pareja se unan y así beneficien a toda la familia.

Con los beneficios económicos periódicos (BEP) se busca proteger a aquellos trabajadores informales que ganan menos de un salario mínimo o a quienes sus ingresos no les permiten entrar al sistema pensional y que hoy no tienen ninguna protección en la vejez.

Estos trabajadores ahorrarán de acuerdo con su capacidad en una cuenta BEP y el Estado premiará ese esfuerzo al final de su vida laboral con un subsidio de 20% adicional a lo ahorrado. Con "Colombia Mayor", programa que hoy cubre a más de un millón de adultos mayores de 65 años que se encuentran en el Sisbén 1 y 2, es decir, en situación de indigencia y extrema pobreza, esperamos, antes de 2018, brindar protección a los 2'400.000 adultos mayores que viven en esta situación.

Nuestro sistema pensional cuenta con dos regímenes: el régimen de prima media (RPM), que lo administra el Estado a través de Colpensiones, y el régimen de ahorro individual con solidaridad (RAIS), que es administrado por los fondos privados de pensiones. El nuevo modelo busca que en el sistema general de pensiones ambos se complementen y articulen entre sí, y que todos los trabajadores formales reciban el mismo subsidio que el Estado les otorga en las pensiones sobre la base del salario mínimo.

Pero queremos ir más allá: que 15 millones de trabajadores que hoy no cuentan con ningún tipo de apoyo en su vejez puedan llegar a esta etapa de la vida con un piso económico de bienestar en su retiro. Quedan por definir, y para eso está abierto el debate, cuál debe ser el período de transición para este nuevo modelo y si se pueden incluir subsidios escalonados o no. También queda claro que ni un peso de los cotizantes irá al presupuesto estatal.

*Ministro de Trabajo.

La fórmula de flexibilizar

Antes de que el Gobierno diera a conocer las primeras puntadas de la propuesta de reforma pensional, el presidente de la Asociación Colombiana de Administradores de Fondos de Pensiones y Cesantías (Asofondos), Santiago Montenegro Trujillo, dio a conocer una propuesta para incrementar la cobertura pensional en el régimen de ahorro individual (RAI) del 30 al 35%: flexibilización.

Esta fórmula consiste en que por ejemplo una persona de 62 años que no pueda alcanzar las 1.150 semanas cotizadas requeridas, espere un año o dos para poderse jubilar con menos tiempo del exigido. "Eso es voluntariamente y haciendo esa flexibilización podríamos llegar al 35% de los afiliados al RAI",

dijo Montenegro.

Según el directivo, si una persona no alcanza actualmente a pensionarse en el RAI, se le da el doble de recursos que a alguien que no obtenga el derecho a través del régimen de prima media (RPM). "En el RPM no se reconoce tasa de interés real positiva. Sólo le dan aportes corregidos por la inflación".

Dentro de su propuesta, Asofondos no sugiere aumentar el número de semanas cotizadas para poder para pensionarse en el régimen de prima media (RPM). "Con la regulación actual estamos jubilando un 30% de nuestros afiliados. En el régimen de prima media es menos del 13%", dijo Montenegro recientemente.

» Asofondos no sugiere aumentar el número de semanas cotizadas para poder para pensionarse en el régimen de prima media (RPM).



La solución es la productividad

Stéfano Farné, director del Observatorio del Mercado de Trabajo y la Seguridad Social de la Universidad Externado de Colombia, destaca la conveniencia de "pasar a un solo sistema, de planes múltiples, que no estén en competencia el ahorro individual y el Seguro Social, sino que se complementen". Y deja claro que "al fin reconocen que este es el mejor sistema".

Pero el académico va más allá: "En los países desarrollados, en Europa, ¿por qué la cobertura de las pensiones es más alta que en Colombia? Estoy convencido de que este no es un problema de una ley, es una tema fundamental, de estructura. En los países desarrollados los trabajadores son más productivos y tienen ingresos más altos, tienen permanencia en el em-

pleo y disfrutan de un buen ingreso y un buen ahorro. El problema es que seguimos aquí con ingresos bajos e inestables y la gente tiene muy poco para ahorrar. Es más importante comer hoy que tener una pensión mañana".

A lo que también hace referencia Farné es a que la informalidad influye, pero a su vez es determinada por la baja productividad de la mano de obra. "Es cierto que el mercado de trabajo es muy informal, pero, ¿por qué pasa eso? Porque no se tiene la suficiente productividad para pagar no sólo los salarios decentes, sino todas las prestaciones que van con un buen salario. Podemos cambiar el sistema pensional, pero el problema es que la gente sigue ganando poco".

» Desde la CUT, Tovar propone que la reforma tenga "una política de formalización laboral, porque ese es uno de los temas en los que se debe trabajar".