

# ACTUALIDAD

POLÍTICA ANÁLISIS

## Lo bueno, lo malo y los pendientes del gobierno Duque

Un inicio de mandato con altibajos, de tensa relación con el Congreso y protestas. Análisis y proyección a 2019.

Por **JUAN CAMILO MONTOYA E.**

La muerte de *Walter Patri-  
cio Arizala*, alias “Gua-  
cho”, el disidente más  
buscado de las Farc, era la ac-  
ción contundente que necesi-  
taba el presidente *Iván Duque*  
para cerrar su gestión de 2018.  
Faltaba un resultado así,  
de grandes dimensiones para  
que, de esa forma, la favora-  
bilidad del mandatario co-  
menzara a recuperarse luego  
de verse afectada, en gran  
parte, por la propuesta de re-  
forma tributaria.  
Los primeros meses de go-  
bierno han sido de turbulen-  
cia. Llegó impulsado por el

Centro Democrático, que es-  
tuvo en radical oposición y  
que mantiene, en buena me-  
dida, el enfrentamiento con  
la coalición que apoyó a Juan  
Manuel Santos y con los sec-  
tores que se la jugaron por el  
Acuerdo de paz. Incluso con  
su partido debió unificar cri-  
terios para tener mayor uni-  
dad y coherencia.  
No obstante, muchas de las  
iniciativas del ejecutivo no  
fueron acompañadas con de-  
terminación por el uribismo,  
ni siquiera por el expresidente  
*Álvaro Uribe*.  
Con el pasar de los días,  
cuando la relación con el  
Congreso se hacía más difícil

y la imagen del presidente  
Duque caía, Uribe se propuso  
enderezar el camino convo-  
cando a su partido a la uni-  
dad y a otras fuerzas políticas  
para lograr una coalición. Sal-  
vó la reforma tributaria.  
Aunque a partir de ahí se  
notó mayor sinergia, también  
se escucharon voces críticas  
por el desempeño de las minis-  
tras del Interior, Nancy Patricia  
Gutiérrez, y de Justicia, Gloria  
Borrero, quienes vieron la re-  
forma política cambió su arti-  
culado haciéndola inócua, y la  
de justicia fue hundida.  
Lograr consensos y mayo-  
rías en el Congreso es una  
asignatura pendiente si desea  
que sus proyectos sean apro-  
bados y su gobernabilidad no  
esté en jaque. Para eso ya está  
convocada una cumbre de  
partidos en enero.

**2019: año para el despegue**  
Será retador. Presentará el  
Plan Nacional de Desarrollo  
“Pacto por Colombia, Pacto  
por la Equidad”, una ruta del  
Gobierno hasta 2022, con un  
47 % del total de la inversión  
destinada a construir equidad.  
Además, será necesario  
afianzar la identidad de gobier-  
no y consolidar la apuesta por  
la educación, la infraestructura  
y la seguridad. También hacen  
parten parte del panorama la  
atención migratoria de venezo-  
lanos y tensas relaciones diplo-  
máticas con *Nicolás Maduro*.



El presidente de la República Iván

### ⊕ LOS TRIUNFOS

#### RECURSOS A LA EDUCACIÓN (14 DE DICIEMBRE)

Tras más de dos meses de paro,  
de movilizaciones en las ciuda-  
des y 14 reuniones, los estudian-  
tes universitarios y el Gobierno  
Nacional llegaron a un acuerdo  
final que destina un aumento de  
\$4,5 billones al presupuesto de  
la educación superior pública.

Para el docente *Miguel Silva*,  
“fue positivo para el Gobierno  
porque logró revertir la situación  
y el presupuesto más alto en la  
historia de la educación. Eso le  
sirve al presidente Duque para  
su propio capital político y de  
favorabilidad”.

#### REFORMA POLÍTICA (16 DE DICIEMBRE)

La aprobación de esta iniciativa  
en el Congreso fue agri dulce  
para el Gobierno. Aunque pasó a  
discusión en segunda vuelta, su  
esencia desapareció. Ni la imple-  
mentación de la lista cerrada  
para evitar las castas electorales  
ni la eliminación del Consejo

Nacional Electoral fueron aproba-  
das. Es decir, de la reforma que-  
daron pocos elementos que  
transformen la política del país,  
como, por ejemplo, que la finan-  
ciación de las campañas sea  
estatal. La iniciativa sigue con  
vida y continuará su trámite.

#### LEY DE FINANCIAMIENTO (19 DE DICIEMBRE)

Una victoria parcial. Si bien la  
propuesta inicial de reforma tri-  
butaria recibió el rechazo de gre-  
mios económicos, sectores políti-  
cos y de la ciudadanía en gene-  
ral, con la última versión de la ley  
que el Congreso de la República  
ya aprobó, el Estado aspira a

recoger \$8,1 billones en 2019, lo  
cual aliviará en parte el hueco de  
\$14 billones que tiene el presu-  
puesto del próximo año. Luego  
de extensas discusiones en el  
legislativo, Germán Vargas Lleras  
amenazó con demandarla por  
considerarlo “inconstitucional”.

#### MUERTE DE “GUACHO” (21 DE DICIEMBRE)

Como regalo de Navidad para el  
Gobierno llegó la baja del disi-  
dente de las Farc más buscado,  
el pasado viernes 21 de diciem-  
bre, en zona fronteriza con  
Ecuador. “Este hecho llega en el  
momento más necesitado de  
Iván Duque para fortalecer su

imagen. Él venía de unos meses  
muy fuertes en los que solo se le  
veía cantando y con deportistas,  
mientras el país vivía una gran  
crisis social, económica y de  
seguridad”, indicó el analista  
político de la Universidad  
Externado, Carlos Andrés Arias.

### ⊖ LAS DERROTAS

#### REFORMA A LA JUSTICIA

Es una de las apuestas más  
grandes del Gobierno que fra-  
casó en el Congreso. De gran  
reforma pasó a ser una lángui-  
da propuesta que no transfor-  
maría la rama judicial. Ni la  
regulación a la tutela ni la eli-  
minación del Consejo Superior

#### APOYO EN EL CONGRESO

La relación con los congresis-  
tas fue compleja y muestra de  
ello es que algunos proyectos  
claves para el Gobierno no  
han tenido el visto bueno en  
el Congreso. Rocas con el  
Partido Liberal y Cambio  
Radical, un tibio apoyo conser-

#### GOBERNABILIDAD

Para el docente de derecho de  
la Universidad Nacional, *Jaime  
Carrión*, Duque mejora su  
gobernabilidad si reinventa su  
relación con su partido, con la  
clase política tradicional y con  
la oposición. “Su gobierno  
tiene que ser un espacio de

#### CAÍDA DE SU IMAGEN

Los bajos índices de populari-  
dad le duelen a cualquier políti-  
co. De acuerdo con la encuesta  
Yanhaas de noviembre su des-  
favorabilidad se mantuvo en  
62%, frente a una aprobación  
de 30%. Construir una buena  
imagen ante las personas es el