

debes leer

foro

ELTIEMPO.COM

A los 79 años, falleció ayer en París el cantante George Moustaki, letrista de figuras como Edith Piaf e Yves Montand.

Proponen 'receta' para mejorar el sector minero

Expertos hicieron una radiografía del sector. Hoy culmina el seminario en Los Andes. Admiten el accionar de irregulares en la minería.

Catedráticos reunidos ayer en la Universidad de los Andes comenzaron a proponer ayer fórmulas para aprovechar de manera más eficiente los recursos que emanan de la minería en el país.

Lo hicieron en el marco del seminario 'Minería en Latinoamérica: retos y oportunidades', organizado por ese claustro educativo, con el apoyo de la Universidad de Harvard y EL TIEMPO.

Durante el desarrollo del evento, que concluye hoy, se planteó que uno de los principales aspectos que el país debe reevaluar en torno a la minería es la política fiscal.

El exministro Guillermo Perry fue claro al señalar que "hay que hacer una reforma del régimen de regalías" y que "hay que invertir bien los recursos".

En esto coincidió el experto chileno José Pablo Arellano, investigador de la Corporación de Estudios para Latinoamérica, quien aseguró que se debe aprovechar la bonanza minera para "acumular activos y pagar deudas".

En su opinión, es necesario emprender una política de ahorro en el exterior, con lo cual se puede evitar la enfermedad holandesa y no se afectarán las actividades exportadoras.

A su vez, Guillermo Rudas, consultor independiente, afirmó que la receta para mejorar el aprovechamiento de los recursos provenientes de la minería "está en fortalecer el control fiscal", reforzar la política de otorgamiento de títulos y "reformar el régimen de regalías".

Para el experto, las empresas de explotación minera tienen "muchas herramientas" para, sin violar la ley, evitar el pago de tributos a la Nación.

Hubo coincidencias en la necesidad de fortalecer la institucionalidad en las zonas mineras.

Otra de las grandes conclusiones del ejercicio académico de ayer fue que en cuanto a la generación de desarrollo a partir de los recursos mineros no existe una verdad absoluta.

Para el exministro Perry, en todo el mundo "hay casos de éxito y fracaso por igual", y por ello "es clave" una política sectorial sólida.

Además, los expertos coincidieron en que los precios del sector minero son volátiles y, por ende, se debe armonizar esa fluctuación con los tributos que deben pagar las minas y no debe ser rígida como está ahora.

"El Estado no tiene control sobre lo que está pasando con el sector minero".

Jorge Giraldo
CATEDRÁTICO
DE EAFIT

Los catedráticos también hablaron de la satanización que existe en torno a los recursos que se perciben de la minería.

Miguel Urrutia, exgerente del Banco de la República, por ejemplo, señaló que Colombia tiene actualmente unos inconvenientes de productividad, que no están re-

lacionados con la tasa de cambio supuestamente afectada por los ingresos del sector minero.

A su turno, Noel Maurer, profesor de Harvard Business School, dijo que "no hay una maldición" en los recursos provenientes de los hallazgos mineros. Para él, no hay evidencia de que haya algún país donde tanto el desarrollo como la democracia se hayan deteriorado de manera severa a partir del aumento de ingresos por cuenta de la explotación minera.

Grupos ilegales

Indudablemente que el tema de los grupos armados ligados a la minería también fue objeto de discusión ayer.

El profesor Jorge Giraldo, de Eafit, fue contundente al señalar que "el Estado no tie-

ne el control de lo que pasa en el sector minero".

Denunció que los grupos irregulares tienen una activa participación en todo lo que tiene ver con la minería, aunque en particular se refirió al bajo Cauca antioqueño.

Frédéric Massé, catedrático del Externado de Colombia, dijo que ante el aumento del precio internacional del oro, la minería ilegal se ha vuelto un gran atractivo para los grupos irregulares, "pues es algo menos arriesgado" y más rentable que el narcotráfico. En esto coincidió el profesor Juan Vargas, de la Universidad del Rosario, quien dijo que "la minería sustituye a la coca en la financiación de los ilegales".

Y los dos insistieron en que el tema de la minería debe ser uno de los puntos para tratar en los diálogos de La Habana.

El seminario en Los Andes termina hoy. Entre otras charlas, está prevista una sobre industria minera, salud pública y medio ambiente y, para el cierre del encuentro, se hablará sobre los retos y perspectivas de este sector en Colombia.

"Hay que hacer una reforma del régimen de regalías. Hay que invertir bien esos recursos".

Guillermo Perry
EXMINISTRO
DE HACIENDA

"Para grupos irregulares la minería ilegal es menos arriesgada y más rentable que el narcotráfico".

Frédéric Massé
CATEDRÁTICO
DEL EXTERNADO



El foro de ayer en la Universidad de los Andes. De izquierda a derecha los catedráticos Juan Camilo Cárdenas, Miguel Urrutia, Noel Maurer y Guillermo Perry. Milton Díaz / EL TIEMPO

¿La minería moderna?

Anthony Bebbington*
Especial para EL TIEMPO**

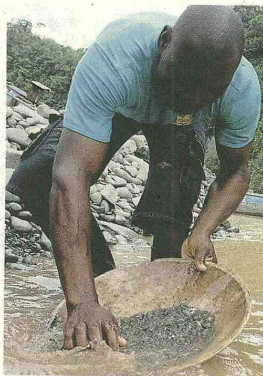
Con frecuencia, la gran minería se presenta como un símbolo de la modernidad. Son muchos los códigos y las palabras claves que se movilizan, a veces inconscientemente, para ir creando esta imagen de la minería.

No cabe duda de que la minería a gran escala se basa en la aplicación de tecnologías impresionantes. La minería a gran escala constituye un verdadero triunfo de la dominación de la naturaleza por parte de (ciertos) seres humanos.

Pero ¿qué tan moderno es todo esto? ¿Una sociedad se define como moderna por las tecnologías y los modelos de negocios que sus empresas utilizan? Pero más que esto, persiste mucho de lo viejo en esta forma de extracción de recursos naturales. Siguen existiendo las enormes asimetrías de poder que han caracterizado las relaciones entre grupos étnicos, entre élites y campesinos, entre empresas internacionales y autoridades locales. Persiste una vieja dinámica en la cual "el centro" sabe lo mejor para las periferias; en cierto sentido, persiste la relación de tutelaje entre élites sabias y su-

jetos primitivos, quienes realmente no entienden y son desinformados por partes interesadas. Y finalmente persiste esta dominación de la naturaleza que tanto ha caracterizado los últimos dos siglos y cuyo balance no es tan positivo.

El nuevo avance de la gran minería en América Latina ha generado un profundo debate en la sociedad —hasta con violencia— porque ha chocado con otros procesos que constituyen otras nociones de la modernidad. Primero, con el proceso de profundización de derechos. Falta mucho camino por recorrer, pero es evidente que muchos más latinoamericanos reconocen que son sujetos de derechos que hace unas décadas. Y se sienten sujetos activos hasta en los lugares alejados de los centros de poder, fruto de años de trabajo de forma de funcionarios, actores de la sociedad civil, la Iglesia y otros —fruto también de las cada vez más ubicuas experiencias de la migración—. En segundo lugar está el proceso de educación rural formal, no-formal (y ahora) digitalmente autodidactado. Este proceso ha ido creando ciudadanos con nuevas destrezas y conscientes de ser portadores de derechos. En tercer lugar, el proceso de



Minero ilegal en el Valle del Cauca. Anthony / CEE

toma de conciencia de pueblos indígenas y afrodescendientes de la legitimidad y el poder de sus identidades —y de que estas identidades los hacen no solo sujetos de derechos sino también de proyectos culturales de gran arraigo histórico, que implican responsabilidades éticas con generaciones pasadas y con generaciones futuras. El cuarto ha sido la territorialización de estas identidades —la noción de que tienen raíces (a veces precoloniales, a veces poscoloniales) en ciertos espacios geográficos—. De allí nace el proceso de (re)cons-

trucción de territorios que ha caracterizado a muchos países de la región.

Y quinto, tenemos la cada vez más importante toma de conciencia ambiental —el reconocimiento de que los recursos naturales son vulnerables y que no pueden aguantar indefinidamente cualquier presión humana—. Este se difunde por la experiencia (¿cuántas veces usted ha escuchado a un agricultor diciendo "el clima ya no es como antes"? y por la cada vez mayor disponibilidad de información de que algo grave está pasando con el mundo que todos habitamos. Dadas las condiciones de cambio climático, el Ministerio de Ambiente de El Salvador percibe tanta vulnerabilidad ambiental en el país que ha enviado a la Asamblea Legislativa una propuesta de ley para la suspensión indefinida de la minería.

Todos estos son procesos de la modernidad también: la profundización y la internalización psicológica de derechos y de ciudadanía; el reconocimiento de diversas identidades y de la posibilidad de ser moderno en diversas maneras; y el reconocimiento de que vivimos con riesgos, que la tecnología ha producido mucha más dominación que entendimiento y sabiduría.

Los debates sobre la minería se vuelven tan feroces, quizás, porque contraponen estos ima-

"El debate sobre la gran minería pone en tela de juicio el tipo de modernidad que quiere la sociedad".

Anthony Bebbington
EXPERTO INVITADO
AL FORO



ginarios sobre cómo ser moderno. Contraponen una visión de certeza ("con esta tecnología podemos") con una de incertidumbre ("¿por qué deberíamos confiar, dada la experiencia hasta hoy?"). Contraponen maneras (modernas) de ocupar el espacio y de justificar esta forma de ocupación.

El debate sobre la gran minería pone en tela de juicio el tipo de modernidad que la sociedad quiere. ¿Una modernidad que construye desde los derechos, la diversidad y una democracia profundizada, u otra modernidad que construye desde las asimetrías de poder y las capacidades tecnológicas también asimétricas? Una modernidad autoritaria, que centraliza, o una modernidad incluyente que descentraliza. Tal vez habrá un rol para la gran minería en cualquiera de estas opciones. Lo que sería diferente es cómo se define este rol, quiénes participan en esta definición, los criterios que se usan y cuán rápido sea el proceso. La gran minería presenta un gran desafío para la gobernanza de los recursos naturales. ¿Sobre qué dimensiones de la modernidad y qué valores se construirán las instituciones a través de las cuales las sociedades latinoamericanas regularán la extracción de minerales?

* Director de la Escuela de Geografía de Clark University (EE. UU.).

** Versión condensada.