

economía y negocios

'The Wall Street Journal': Pese a todo, Alemania gana con estímulo europeo.

Reforma pensional: la polémica gira entorno a por dónde empezar

Expertos opinan sobre viabilidad de propuestas de la Ocd. **Plantean desde reinsertión laboral del adulto mayor** hasta beneficios a las mujeres.

De todas las recomendaciones que hizo la Ocd (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico) a Colombia, ninguna ha puesto a pensar tanto a los expertos como la de la reforma al sistema pensional, teniendo en cuenta que todas las variables que rodean el tema, cobertura, financiación y equidad, están colapsadas en el país.

En el 2014, el gasto en pensiones fue uno de los más abultados en el Presupuesto General: 31,8 billones de pesos. Y todo, para cerca de 1,3 millones de jubilados, la mayor parte de los cuales no recibe más de dos salarios mínimos.

Mientras tanto, más de la mitad de las personas de la tercera edad viven por debajo de la línea de pobreza.

Los expertos han coincidido en que al sistema pensional del país lo están acabando los subsidios, los cuales, paradójicamente, están dirigidos a poder financiar las pensiones más altas. Ante ese panorama, la Ocd indicó que el país requiere, de manera urgente, introducir medidas, preferiblemente de forma escalonada, para enderezar este tema.

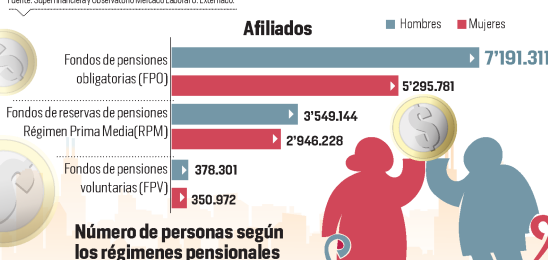
Cobertura, lo primero

Las recomendaciones que este organismo señaló no son fáciles de introducir en el país. No solo por las dificultades que encontrarán en el Congreso, sino porque entre los mismos expertos hay controversia sobre la reforma pensional que el país necesita y por dónde se debe empezar.

Para la Ocd, Colombia debería, entre otras, igualar la edad de la pensión del hombre con el de la mujer (57 versus 62); equiparar el régimen de prima media (sistema público) con el sistema de ahorro individual

Desigualdades entre hombre y mujer en materia pensional

Fuente: Superfinanciera y Observatorio Mercado Laboral U. Externado.



Número de personas según los regímenes pensionales

Menor o igual a 2 salarios mínimos

	Fondos de reservas RPM	FPV	FPO moderado	FPO conservador	FPO mayor riesgo
Hombres	3'252.252	272.037	5'801.072	222.011	16.513
Mujeres	2'743.069	276.974	4'237.418	286.999	13.916

Mayor a 2 y menor o igual a 4

Hombres	161.514	28.002	512.789	18.994	2.835
Mujeres	112.887	23.440	368.738	24.000	1.971

Mayor a 4 y menor o igual a 16

Hombres	124.740	47.298	370.795	18.594	4.958
Mujeres	85.844	31.682	230.083	18.236	2.499

Mayor a 16

Hombres	9.637	30.964	208.810	12.241	1.699
Mujeres	4.429	18.876	100.262	11.166	493

(público y privado), porque el primero es costoso e ineficiente; bajar la pensión mínima a menos de un salario mínimo; reducir la tasa de reemplazo, es decir bajar más el ingreso, como porcentaje del salario devengado en los últimos 10 años, que recibe el pensionado. Amén de que, según la Ocd, el país debería, a medio plazo, aumentar más la edad general para jubilarse.

Rafael Pardo, exministro de trabajo y autor de la reforma pensional que el Gobierno intentó tramitar el año pasado, estima que lo primero que hay que definir es por dónde empezar. "Por donde no se puede em-

pezar es por excluir más gente de la posibilidad de pensionarse, es decir, si se empieza por aumentar la edad y los requisitos, se acaba excluyendo más gente".

Santiago Montenegro, presidente de Asofondos,

Se plantea meta de un millón de personas con **beneficios económicos periódicos**.

estima que "es necesario hacer un análisis profundo de cada sociedad y sus necesidades para poder definir el sistema pensional que requiere. No existen soluciones únicas y definitivas para cada parámetro, pues se pueden hacer combinaciones. Por ejemplo, no habría necesidad de incrementar la edad si se incrementa el promedio de años del ingreso base del cálculo de la pensión o si se suben las cotizaciones".

Reinserción laboral

Bajar la pensión mínima a menos de un mínimo e igualar la edad de jubilación de la mujer con la del hombre son los puntos más

La sustitución se olvidó

PARA UN EXPERTO DEL SECTOR PÚBLICO, ES LO CLAVE

Una alta fuente del Gobierno puso sobre el tapete el gran olvido de la Ocd, dentro de sus propuestas pensionales, es la pensión de sustitución en el régimen público. "Gravar pensiones altas no mejora el déficit del sistema, porque las nuevas normas han reducido estos beneficios y, en la actualidad, las mesadas onerosas no son más de 1.000".

A su juicio, a menos que la Ocd, al referirse a pensiones altas, esté pensando en jubilados de clase media, "gravar las pensiones de más de 25 salarios mínimos sería un paño de agua tibia frente a los problemas del sistema pensional". En ese sentido, se refirió a la pensión de sustitución como una de las que ayuda a ahondar el hueco fiscal en pensiones. "Aparte de que el modelo está hecho para que los años de cotización no

alcancen para cubrir el tiempo que el pensionado va a vivir y usufructuar la pensión, la sustitución la heredan con 'tarifa plena' y por 20 o 30 años más". Señaló que, en materia de equidad, hay que pensar en la baja de ingresos que enfrenta el pensionado. "Sigue pagando los mismos impuestos; tiene más gastos porque la cotización a salud la asume totalmente, y le aumentan su ingreso con la inflación, que nunca está acorde con el incremento real en el costo de vida".

20 AÑOS DE INGRESO LABORAL

es el tiempo que se debe tomar para calcular la mesada que recibirá el pensionado, según Asofondos.



Hasta propuestas de reinsertión laboral del adulto mayor se están poniendo sobre el tapete en el debate pensional. Archivos / EL TIEMPO

polarizados. Para expertos en el tema, como Gustavo Sosa-Rostan, de la firma Mercer, "la diferencia entre el hombre y la mujer no tiene razón de ser. Se implantó en el pasado por las diferencias de edades entre una pareja, pero el mundo cambió. En general, se debería pensar en un sistema de reinsertión laboral del adulto mayor, con otro tipo de empleo acorde con su edad".

Montenegro atina a ser más benévolo con la mujer al señalar que "el problema es que, en Colombia, con la alta informalidad y baja densidad de cotización, la mayoría de las mujeres, a los 57 años, no van a lograr las mismas 1.300 semanas que cotiza el hombre, pues, como ya tienen la edad, muchas sufren presión para dejar el trabajo". Su propues-

ta apunta a que se igualen las edades, pero "compensando a las mujeres con un bono de maternidad que les garantice sus cotizaciones por un año, después del nacimiento de cada hijo".

El exministro Pardo, por su parte, no ve viable que el país se enfrente en una pelea política inútil. "Establecer un requisito en el cual se iguale la edad de pensión del hombre con el de la mujer también es, al igual que la de intentar bajar la pensión mínima a menos de un salario mínimo, una pelea política inútil".

Desde su perspectiva, "si una mujer no se pensiona a los 57 años, debería poder seguir trabajando hasta los 62 y, a esa edad, si pensionarse. Pero si una mujer tiene ya el requisito de pensión a los 57, que se pensionen".

Cesantías por \$ 9,8 billones para vivienda

En la última década, 9,8 billones de pesos de las cesantías que cerca de 6 millones de trabajadores colombianos tienen ahorrados en los

fondos privados se destinaron a comprar, construir o reparar viviendas.

Del total, 4 billones fueron para adquisición del inmueble y el resto a construcción y mejoramiento de vivienda, según Asofondos, gremio de las administradoras de fondos privados (AFP) del país.

Solo el año pasado, los

trabajadores destinaron con similares propósitos 1,6 billones de pesos. El 21,6 por ciento fue para construcción y reparación, y 25,9 por ciento para compra de vivienda.

Aunque las cesantías son consideradas como un ahorro clave en el evento de que una persona pierda su trabajo, la ley permite que el trabajador pueda hacer uso parcial o total de estas siempre y cuando se destinen para compra o mejoramiento de la vivienda o educación.

Asofondos también desti-



Las cesantías se pueden utilizar para compra, construcción y reparación de vivienda, así como para educación.

có que las cesantías también sirvieron el año pasado para respaldar créditos para adquisición de vivienda de interés social (VIS) por 2,95 billones de pesos.

"Vale la pena recordar que de los cerca de 6 millones de trabajadores afiliados a los fondos privados de cesantías, cerca del 83 por ciento gana menos de

dos salarios mínimos (644.350 pesos), precisamente el segmento donde hay mayor demanda por este tipo de créditos. Se destacaron los meses de marzo, abril y mayo del año anterior, cuando se produjeron los mayores desembolsos de créditos VIS para la adquisición de vivienda popular", indicó el gremio.

Arriendo subsidiado sin opción de compra

Los constructores propusieron que el Plan de Desarrollo incluya una fórmula en la que ellos desarrollen proyectos de vivienda para alquilar, pero no necesariamente con opción de compra para los arrendatarios. Los planteamientos se dieron en el marco de las observaciones que presentan distintos sectores al plan que será llevado al Congreso. Según Sandra Forero, presidenta de la Cámara Colombiana de la Construcción (Camacol), la iniciativa sugiere que las empresas edificadoras hagan los proyectos y, luego, los mantengan y administren. "Hay muchas familias

que pagan un monto en un inquilinato, pero que podrían destinarse para vivir en arriendo en un espacio más digno, con la ventaja de que el Gobierno subsidiaría una parte de ese canon", explicó la directiva. La idea plantea que durante tres años y medio, en promedio, las familias puedan ahorrar, demostrar capacidad de pago y, por lo tanto, tras tener un buen historial crediticio, acceder a un préstamo hipotecario en otro proyecto. La propuesta se plantea, inicialmente, para quienes ganan entre 1 y 1,5 salarios mínimos, donde hay una altísima demanda.