

REVISTA  
**COHO**

Le faltan \$25 Billones  
a Alberto Carrasquilla ...



... Contra los pobres, los que votaron por Duque y los que no.



O para completar los \$50 Billones anuales de la corrupción.



## El Salmón historia

El actual Ministerio de Agricultura trabajará en nueva reglamentación

# Un dilema llamado zidres

Esta figura para el sector rural nació en 2016 bajo la promesa de llevar desarrollo a zonas pobres y apartadas. La primera se creó en Puerto López y sobre ella hay dudas y preocupaciones por la calidad de los consensos en el territorio y el pasado de los predios que contiene.



MARÍA ALEJANDRA  
MEDINA C.

mmedina@elespectador.com  
@alejandra\_mdn

Una de las mayores apuestas del gobierno de Juan Manuel Santos para el campo se materializó poco antes de que la cuenta regresiva de su mandato llegara a cero. Se trató de la creación de la primera zona de interés de desarrollo rural, económico y social (zidres), figura que nació con la Ley 1776 de 2016. Su intención, según quienes la promovieron, es buscar el progreso de lugares apartados de las grandes ciudades, con baja densidad de población, altos índices de pobreza y en donde poner a producir la tierra es muy costoso.

La norma se enfrentó a varias demandas de inconstitucionalidad por parte de quienes consideran que dio vida a una figura regresiva y que no tiene como prioridad a los campesinos sin tierra o que no cuentan con la cantidad suficiente. Pese a que hubo magistrados en la Corte Constitucional que estuvieron de acuerdo con el argumento de que la ley va en contra del derecho de acceso a la propiedad rural, para la mayoría de la corporación las zidres pasaron el examen. Meses después, la primera de ellas quedó ubicada en Puerto López (Meta).

Tiene un tamaño de 175.000 hectáreas

e incluye 860 predios. Fue aprobada con el decreto 1396 del 2 de agosto de 2018 —cinco días antes de que Iván Duque se posesionara en la Presidencia—, expedido luego de que se conoció el documento Conpes con detalles del proceso que llevó a definir el área de la zona de interés. Ambos documentos exponen que, como exigió la Corte Constitucional, la zidres fue concertada en el territorio. El 11 de julio el concejo municipal de Puerto López, a través de la resolución 30 de 2018, así lo afirmó.

Sin embargo, alrededor del proceso persisten varias dudas. Según el senador Iván Cepeda, del Polo Democrático, uno de los principales críticos de las zidres desde que éstas no eran más que una idea consignada en varios proyectos de ley, la concertación no fue lo suficientemente representativa. Para él, muestra de eso es que sólo en tres de siete reuniones de socialización hayan estado como invitados representantes de las juntas de acción comunal, como lo muestra una respuesta por escrito de la Alcaldía municipal.

En seis reuniones, por otro lado, participó el concejo municipal, que en su resolución dice, entre otras cosas, que la Unidad de Planificación Rural Agropecuaria (UPRA), adscrita al Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y brazo técnico en todo el proceso, socializó el proyecto con la corporación. También, que conoció los documentos que soportan el plan de desarrollo rural integral que debe hacerse para cada zidres, el cual —junto con

la delimitación de la zona de interés—, en su opinión, cumple con las normas y la sentencia de la Corte.

“A mí no me invitaron”, dice Josué Aguirre, líder campesino de Puerto López, cuya actividad agrícola orgánica, la misma de decenas de hogares en su zona, fue el punto de partida de un estudio de la Universidad Javeriana que sostuvo que la agricultura familiar en la Aitillanura, contrario a lo que comúnmente se dice, sí es posible. Ese diario reseñó dicha investigación en mayo de 2015. “Quedamos como un lunar negro dentro de una macroindustria, donde ya decretaron el Conpes. Lo hemos leído, también la ley, y los campesinos no nos vemos visibilizados ahí”, comenta.

### ¿Asuntos pendientes?

De la ley hay aspectos que están pendientes por reglamentar, como el Sistema Nacional de Desarrollo Rural, e incluso en el mismo Gobierno hay quienes reconocen que hay lugar para definir exactamente qué se entiende por “concertar” en este tipo de procesos. “Es de sentido común que no se pueda adelan-

tar un proceso de estos, una zona de esta naturaleza, sin haber garantizado que las condiciones de legalidad y todo lo que está previsto en la ley y en las decisiones de la Corte esté claramente esclarecido”, dice Cepeda.

No obstante, una fuente cercana al asunto explicó que el Gobierno consideró que el orden establecido en la ley y en la sentencia de la Corte, para antes de aprobar una zidres, se respeta, y que otros aspectos de la norma es posible desarrollarlos en simultáneo. Jaime Augusto Correa, profesor en derecho de tierras de la Universidad Externado y quien asesoró al Gobierno anterior en esta materia, opina que lograr una ruta con la entidad territorial facilita los procesos para informar, concertar y coordinar los alcances y la utilidad de la zidres para el territorio, bajo los parámetros de la sentencia de la Corte, de modo que no se comprometerían derechos fundamentales o la representatividad, en la medida que el concejo es la institución representativa del municipio.

Más espinoso aún, quizá, es el asunto de las tierras incluidas dentro de la zidres. En el listado de los 860 predios que resultó de la delimitación de la zona se encuentran algunos que han estado envueltos en polémicas a partir de informes de la Controlaría General de la República (CGR). Tal es el caso de Casa Verde y Casa Roja, tomados en arriendo por Bioenergy, filial de Ecopetrol, y a partir de los cuales la CGR abrió este año un proceso de responsabilidad fiscal. “Casa Verde está actualmente en producción, Casa Roja está en proceso de terminación del contrato de arrendamiento y en El Rubí ya se terminó el contrato”, dijo Bioenergy a este diario por escrito.

En su respuesta agregó: “Bioenergy es uno de los mayores complejos agroindustriales de producción de etanol en Colombia. Su planta El Alcaraván, ubicada en Puerto López, tiene una capacidad para producir hasta 100 millones de litros de etanol al año. A través de su modelo productivo ha generado empleos

**La primera zidres del país, en Puerto López, tiene un tamaño de 175.000 hectáreas e incluye 860 predios.**

