

## ANÁLISIS

GUILLERMO RIVERA  
Ministro del Interior del Gobierno de Juan Manuel Santos

## Mejores garantías para los colombianos

El mandato de Juan Manuel Santos será recordado como uno que garantizó derechos, especialmente de sectores poblacionales históricamente excluidos. Para empezar, la ley de víctimas que promovió Santos creó una política de atención a quienes padecieron el horror del conflicto. Desde la perspectiva del derecho a la vida hay que decir que el acuerdo de Paz ha salvado miles de vidas, la prueba de ello es que la tasa de homicidios del año anterior es la más baja de los últimos 40 años. Esta cifra fue, en 2017 de 11.761; es decir, menos de 24 por cada 100 mil habitantes. En materia de los derechos económicos y sociales, este gobierno implantó la gratuidad de la educación para lograr su universalización y con la jornada única hizo un gran esfuerzo para avanzar en calidad. El derecho a la salud se elevó a derecho fundamental para promover por parte de los actores del sistema de salud un mayor compromiso con los ciudadanos. La delimitación de los páramos adelantada por el gobierno es una garantía para que las nuevas generaciones no vayan a tener que sufrir escasez de agua en el futuro. También promovió políticas públicas de igualdad para garantizar derechos de la población LGBTI. Así mismo, hizo ajustes normativos para una mayor autonomía de las comunidades indígenas y afro descendientes. Solo en materia de legislación de Paz este gobierno logró la aprobación de 6 actos legislativos, 53 decretos ordinarios, 44 leyes y 2 directivas presidenciales expedidos y sancionados para avanzar en la construcción de paz. Podría seguir enumerando muchos logros de este gobierno pero excedería el espacio previsto en esta publicación. En todo caso, el juicio de la historia lo reconocerá como uno reformista para garantizar derechos.

## EL HECHO

El objetivo principal de la Reforma de Equilibrio de Poderes, presentada por el gobierno, era acabar con la reelección presidencial y con el llamado 'yo te elijo tu me eliges' en los altos tribunales. Además, modificó las reglas para la elección de Contralor y Defensor del Pueblo. Sin embargo, el 14 de julio de 2016 en la revisión constitucional de la Corte se declararon inexecutable los artículos que creaban el Tribunal de Aforados (reemplazo de la Comisión de Acusación) y la creación de un Consejo de Gobierno Judicial en reemplazo del Consejo Superior de la Judicatura.

## LA POLÉMICA

En septiembre de 2017, el gobierno presentó un proyecto en el que buscaba generar una excepción en la ley de Garantías Electorales para continuar contratando con el fin de lograr la implementación del Acuerdo de paz. Sin embargo, dicha iniciativa ni siquiera se discutió en el Congreso. El proyecto fue fuertemente criticado por los partidos Cambio Radical y Centro Democrático. El entonces senador y hoy presidente, Iván Duque, aseguró, en octubre de 2017, que: "no podemos entregar la contratación estatal de manera discrecional en plena época electoral, so pretexto de la implementación".

## EL ÉXITO

Los partidos que no están de acuerdo con el gobierno de turno se pueden declarar como contraparte, ese es el objetivo del Estatuto de la Oposición. Las agrupaciones que ostenten esta condición deben declarar su intención ante la autoridad electoral. Además, las colectividades que quieran hacer contrapeso tendrán una financiación adicional del 5%, acceso a medios de comunicación, participación en las mesas directivas del Congreso y en la Comisión Asesora de Relaciones Internacionales, además del derecho a réplica frente acusaciones graves o ataques públicos realizados

153

leyes fueron sancionadas por el Presidente de la República en este cuatrenio.

por el Gobierno. Adicional a estas garantías, quienes quedan en segundo lugar en la elección presidencial tienen derecho a una curul en el Congreso de la República. Así las cosas, *Ángela Robledo* vuelve a la Cámara y el excandidato presidencial *Gustavo Petro*, regresa al Senado. Esta vez los partidos en oposición son: el Verde, el Polo, las Farc y la lista de los Decentes.

GOBIERNO 3 DE 11



#DeSantosADuque

# Un gobierno que no supo negociar con el Congreso

El saliente presidente inició con un apoyo fuerte en el legislativo y terminó luchando por los votos.

Por EDUARDO BONCES

El apoyo parlamentario del presidente saliente, *Juan Manuel Santos*, se fue diluyendo a medida que pasaron sus años de gobierno, al punto, que al final de su gestión los congresistas no respondieron a sus llamados para la aprobación de las leyes claves para el país.

Esta situación se hizo evidente en el último año de mandato, cuando, coincidentalmente, se presentaron los proyectos más importantes para el Gobierno, los de la aprobación del Acuerdo de paz logrado entre el Gobierno y la guerrilla.

Las mayorías parlamentarias con las que comenzó el gobierno conformadas por el Partido de la U (21 senadores



Juan Manuel Santos frente al Congreso de la República durante la

y 37 representantes), los conservadores (18 senadores y 26 representantes), y Cambio Radical (9 senadores y 15 representantes), y el Partido Liberal (17 senadores y 39 representantes) terminaron fallándole.

Al finalizar la legislatura pasada el problema de la falta de apoyo parlamentario se hizo evidente, inclusive con la implementación del mecanis-

mo de *fast track*, que reducía los tiempos en el legislativo, el Gobierno no fue capaz.

Según varios analistas esto se debe a que para garantizar gobernabilidad Santos usó, en demasía cargos burocráticos.

El profesor del Departamento de Ciencia Política de la U. Nacional, sede Medellín, *Pedro Luis Pemberthy*, sostuvo que "el presidente Santos

## PROPUESTAS DE IVÁN DUQUE

### 1. TRANSPARENCIA PARTIDISTA

El presidente propuso durante su campaña hacer una reforma que obligue a los partidos políticos a configurar listas cerradas para cargos en corporaciones plurinominales como: Concejos, Asambleas y Congreso de la República.

### 2. SUPERINTENDENCIAS INDEPENDIENTES

El nuevo mandatario propuso en campaña que las superintendencias y comisiones de regulación contarán con independencia política (nombres a término fijo de 4 años, con muerte política de 4 años adicionales) y presupuestal.

### 3. REFORMAS MÁS ESTRUCTURALES

El mandatario se comprometió a presentar el día de su posesión, 7 de agosto, un paquete de reformas legislativas ante el Congreso en materia tributaria, de Justicia, de salud, del sistema pensional y para reformar el sistema político.

### 4. LUCHA CONTRA LA CORRUPCIÓN

Uno de los retos del actual mandatario es la lucha frontal contra la corrupción. Una de sus propuestas es sancionar a quienes desvíen recursos del Estado: aplicarles la figura de la extinción de dominio, para quitarles los bienes.

### 5. PENALIZACIÓN DE LA DOSIS MÍNIMA

El mandatario propuso pasar un proyecto de ley para que la dosis mínima sea abolida en el país. Según el mandatario, es necesario volver a penalizar el porte de estupefacientes, "se debe confiscar la droga y multar al portador", dijo.